



Informe econòmic referent al Projecte de Decret pel qual es fixen els preus dels serveis acadèmics a les universitats públiques de Catalunya i a la Universitat Oberta de Catalunya 2010-2011

D'acord amb l'article 81 de la Llei Orgànica, de 21 de desembre, d'Universitats, i tenint en compte la modificació introduïda per la disposició addicional cinquena de la Llei orgànica 4/2007, de 12 d'abril, els preus públics per als estudis que condueixen a l'obtenció d'un títol universitari oficial, els fixarà la Comunitat Autònoma dins els límits que estableixi la Conferència General de Política Universitària.

Conforme aquestes atribucions, el Comissionat per a Universitats i Recerca del Departament d'Innovació, Universitats i Empresa va elaborar un projecte de Decret pel qual es fixen els preus dels serveis acadèmics universitaris a les universitats públiques de Catalunya i a la Universitat Oberta de Catalunya per al curs 2010-2011.

Aquest projecte va sotmetre's a la consideració de la Junta del Consell Interuniversitari de Catalunya en la sessió celebrada el dia 20 de maig, i va informar favorablement el projecte, tal com consta en l'informe que s'adjunta al present document.

L'Acord de la Conferència General de Política Universitària, en la sessió del dia 25 de maig de 2010, va fixar els límits dels preus acadèmics i altres drets per estudis conduents a l'obtenció de títols universitaris oficials de primer i segon cicle i grau per al curs 2010-2011, i en primera matrícula, en els termes següents:

-Límit mínim: El resultat d'incrementar els preus oficials establerts per al curs 2009-2010 d'acord amb la taxa de variació interanual de l'Índex de Preus al Consum des del 30 d'abril de 2009 al 30 d'abril del 2010 (això és l'1,5%) per al conjunt dels estudis en l'àmbit de les competències de les diferents Administracions Públiques, amb independència de la seva organització en cursos o en crèdits.

-Límit màxim: El resultat d'incrementar en quatre punts el límit mínim establert al paràgraf anterior.

-El rang per als preus públics dels estudis universitaris de grau es fixarà de manera que el preu per curs d'un títol de grau sigui equivalent al corresponent al catàleg de títols no adaptats el pla d'estudis del qual substitueixi. Quan es tracti d'un títol sense correspondència exacte, s'aplicarà el criteri de proximitat amb un títol del catàleg actual dins de la mateixa branca de coneixement.

-El rang dels preus públics dels màsters s'incrementarà en un 1,5% respecte a l'aplicat al curs 2009-2010. Excepcionalment, es podrà modificar el límit superior fins a un màxim equivalent del 30% del cost.

D'acord amb la proposta de Projecte de Decret pel qual es fixen els preus de la prestació de serveis acadèmics a les universitats públiques catalanes i a la Universitat Oberta de Catalunya per al curs 2010-2011,



S'INFORMA:

1.- Els preus acadèmics d'aquest Decret experimentaran un increment en relació amb l'any anterior d'acord amb el següent criteri :

a) Criteri general : Increment en primera matrícula del 2'5% respecte dels preus acadèmics aplicables a l'anterior curs 2009-2010.

Aquest percentatge es troba dins dels límits que preveu la proposta d'acord de la Conferència General de Política Universitària, pel qual es fixen els límits de preus per estudis conduents a l'obtenció de títols universitaris oficials per al curs 2010-2011.

b) Per a les diplomatures, llicenciatures, enginyeries i enginyeries tècniques no adaptades a l'Espai Europeu d'Educació Superior (EEES), així com per a programes de doctorat no adaptats, s'ha produït un increment del preu del crèdit en un 2'5% respecte del que s'establia en el decret de preus per al curs 2009-2010.

ESTUDIS NO ADAPTATS UNIVERSITATS PÚBLIQUES

Nivells d'experimentalitat	Preus curs 2009/2010 (€)	Preus Curs 2010/2011 (€) (Increment 2,5%)
1	10,70	10,97
2	11,00	11,28
3	15,15	15,53
4	15,55	15,94

ESTUDIS NO ADAPTATS UOC

Nivells d'experimentalitat	Preus curs 2009/2010 (€)	Preus Curs 2010/2011 (€) (Increment 2,5%)
1	13,75	14,09
2	15,35	15,73

Aquests preus es recullen a l'apartat 1, punts 1, 2, 3 i 4 de l'Annex I del projecte de Decret.

c) Per als estudis universitaris de grau de les universitats públiques, s'han reduït els nivells d'estructura docent, passant de 5 a 3 nivells, amb l'objectiu d'acostar l'estructura de preus a la realitat de les necessitats docents de la planificació dels estudis d'acord amb l'espai europeu. S'ha de tenir en compte que l'adaptació dels estudis a l'Espai Europeu d'Educació Superior i l'efectiva consolidació d'aquests estudis, origina que l'estructura docent que tenen implícita vagi escurçant les distàncies dels diferents ensenyaments universitaris, pel que fa a la dedicació docent exigida per a l'organització de seminaris, tutories i altres activitats.



Amb aquesta nova distribució, l'import dels preus dels estudis universitaris de grau, s'incrementa una mitjana de 3,8%, amb un màxim d'increment de 5,15% i un mínim del 2,5%.

Coeficient d'estructura docent antic	Preus curs 2009/2010 (€)	Nous nivells d'estructura docent	Preus curs 2010/2011 (€) (Increment 2,5%)
A	13,40	A	14,09
B	13,75		
C	18,95	B	19,94
D	19,45		
E	21,50	C	22,04
Mitjana creixement			3,58%

Aquests preus es recullen a l'apartat 2, punts 2.1, 2.1.1, 2.1.2 i 2.1.3 de l'Annex I del projecte de Decret.

S'ha de dir que hi ha alguns estudis que s'han classificat en un nivell d'estructura docent més alt que en el curs 2009-2010. Concretament, es tracta dels graus de Traducció i interpretació i el grau en Llengües aplicades. El canvi de classificació es deu a que el tipus d'infraestructures i equipaments que es fan servir per impartir els seus estudis és equiparable als del grau en Comunicació Audiovisual, que pertany a un grup de classificació amb un major nivell d'estructura docent.

Per a la UOC, tot i que no està sotmesa a l'Acord de 25 de maig de 2010 de la Conferència General de Política Universitària, el procediment per a la determinació del preu ha estat similar a l'emprat per a les universitats públiques presencials, llevat d'algunes excepcions, atesa l'especificitat d'aquesta universitat.

D'acord amb això i en funció de la tipologia d'ensenyaments, es manté el nombre de nivells d'estructura docent en dos nivells i els preus s'incrementen en un 2,5% respecte als preus del curs 2009-2010:

Nous nivells d'estructura docent	Preus curs 2009/2010 (€)	Preus curs 2010/2011 (€) (Increment 2,5%)
A	17,20	17,63
B	19,20	19,68

Aquests preus es recullen a l'apartat 5, punts 5.2, 5.2.1, 5.2.1.1 i 5.2.1.2 de l'Annex I del projecte de Decret.



d) Preus a satisfer el curs 2010-2011 per part dels/de les estudiants que es matriculin en màster universitari oficial:

L'import dels preus per la prestació d'ensenyaments conduents a l'obtenció de Màsters universitaris oficials adaptats a l'Espai Europeu d'Educació Superior de les universitats públiques s'ha fixat tenint en compte una distribució en tres nivells, reduint el nombre de nivells en que s'estructuraven els preus dels màsters dels cursos anterior, que eren quatre. De la mateixa manera que el curs 2009-2010, els Consells Socials de les universitats públiques han d'acordar a quin nivell correspon cada Màster, tenint en compte els criteris següents:

- la dedicació docent que requereix l'estudi,
- la intensificació en la recerca,
- la professionalització inherent al màster.

L'Acord de la Conferència General de Política Universitària de 25 de maig de 2010, incrementa el rang dels preus públics dels màsters en un 1,5% respecte a l'aplicat en el curs 2009-2010, amb la qual cosa el rang de preus que limita els preus dels Màsters universitaris oficials, és de 14,08 € a 30,33 €, d'acord amb el quadre següent.

EVOLUCIÓ DELS LÍMITS MÍNIM I MÀXIM DELS PREUS DELS MÀSTERS I POSTGRAUS ESTABLERTS PELS DIFERENTS ACORDS DE LA CONFERÈNCIA GENERAL DE POLÍTICA UNIVERSITÀRIA (CGPU)

	2006/2007	2007/2008	2008/2009	2009/2010	2010/2011
Increment s/A cord CGPU		2,40%	4,20%	0%	1,50%
Preu mínim (€)	13,00	13,31	13,87	13,87	14,08
Preu màxim (€)	28,00	28,67	29,88	29,88	30,33

L'import dels preus dels crèdits dels màsters universitaris oficials de les universitats públiques que es proposa per al curs 2010-2011, per a cada nivell, són els següents:

Nivells curs 2009-2010	Preus curs 2009/2010 (€)	Nivells curs 2010-2011	Preus curs 2010/2011 (€) (Increment 2,5%)	Preus curs 2010/2011 (€) (Increment 1,5%)
I	18,00	I	23,47	
II	22,90			
III	25,85	II	26,50	30,33
IV	29,88	III		

Com es pot comprovar els preus proposats estan dins els límits establerts a l'Acord de la Conferència General de Política Universitària.

D'altra banda, l'Acord de la Conferència General de Política Universitària preveu que es pot modificar, amb caràcter excepcional, el límit superior de l'interval dels preus per



crèdit sempre que, en tot cas, no superin el 30% del cost dels estudis corresponents. El Decret de preus dels serveis acadèmics universitaris ho estableix així, si les característiques específiques d'un estudi ho requereix, degudament justificades per la Universitat amb informació relativa als seus costos efectius.

Per al curs 2010-2011 els estudis universitaris en els que s'ha fixat el preu per crèdit en funció del seu cost (fins com a màxim el 30%) són:

Universitat	Màster
Universitat Autònoma de Barcelona	Gestió Aeronàutica
Universitat Autònoma de Barcelona	Gestió dels Recursos Humans en les Organitzacions
Universitat Autònoma de Barcelona – Universitat Pompeu Fabra	Innovació i Qualitat Televisives

e) Per als estudis de programes de doctorat no adaptats a l'Espai Europeu d'Educació Superior, l'import dels preus s'incrementa en un 2,5% per als diversos conceptes que corresponen a aquests ensenyaments.

Crèdits docents distribuïts en deu nivells d'experimentalitat	Preus curs 2009-2010 (€)	Increment (%)	Preus curs 2010-2011 (€)
nivell experimentalitat 1	48,75	2,50	49,97
increment per nivell	9,60	2,50	9,84
nivell màxim	135,15	2,50	138,53
Crèdits d'investigació distribuïts en deu nivells d'experimentalitat			
nivell experimentalitat 1	67,05	2,50	68,73
increment per nivell	9,70	2,50	9,94
nivell màxim	154,35	2,50	158,21
Preus per tutoria de tesi	105,05	2,50	107,68
Preu examen suficiència investigadora i examen tesi doctoral	134,85	2,50	138,22

Aquests preus es recullen a l'apartat 3, punts 3.1, 3.2, 3.3 i 3.4 de l'Annex del projecte de Decret.

f) Per als estudis de programes de doctorat adaptats a l'Espai Europeu d'Educació Superior, els cursos, seminaris o altres activitats de formació investigadora que, si escau, puguin organitzar les universitats en els estudis oficials de doctorat, sempre que estiguin estructurats en crèdits, es fixen de la mateixa manera i amb els mateixos imports que es preveuen per als màsters universitaris oficials.

Per a l'admissió a un programa oficial de doctorat, conforme l'establert en el Reial decret 56/2005, de 21 de gener, pel qual es regulen els estudis universitaris oficials de



postgrau i conforme l'establert en el Reial decret 1393/2007, de 29 d'octubre, pel qual s'estableix l'ordenació dels estudis universitaris oficials i conforme el que s'estableixi en qualsevol altra normativa reguladora del estudis universitaris de doctorat que es dicti durant el curs 2010-2011, abonaran un preu de matrícula per aquest curs de 400 euros.

g) Pel que fa als preus dels serveis de caràcter administratiu, en primer lloc cal assenyalar que no estan sotmesos als límits establerts a l'Acord de la Conferència General de Política Universitària, en no tractar-se de serveis acadèmics docents o de recerca a l'estudiant.

Per al curs acadèmic 2010-2011, s'unifica l'import del preu per a l'expedició de títols acadèmics universitaris oficials (inclosos els duplicats). Amb l'establiment d'un preu únic es pretén atorgar el mateix tractament a les diferents titulacions universitàries oficials, en tant que la despesa que comporta l'expedició de titulacions és la mateixa per als diferents tipus i s'ha adequat la terminologia d'alguns dels conceptes relatius a serveis administratius, principalment en referència a l'adaptació, homologació, transferència i reconeixement de plans d'estudis, conforme l'adaptació a l'Espai Europeu d'Educació Superior.

A banda d'això, l'import dels preus per a l'expedició de titulacions oficials s'incrementa al voltant del 3% respecte als preus establert per al curs 2010-2011. En qualsevol cas, els preus corresponents a aquests serveis no estan sotmesos als límits que estableix la Conferència General de Política Universitària.

h) Pel que fa als recàrrecs per segones i successives matricules s'estableix que, quan un estudiant es matricula per segon cop d'un mateix crèdit en qualsevol universitat, l'import d'aquest crèdit serà el resultant d'aplicar un coeficient al preu del crèdit d'1,5. A partir de la tercera vegada, inclosa aquesta, que es matricula del mateix crèdit l'import del crèdit serà el resultant d'aplicar un coeficient al preu del crèdit d'1,8.

L'adopció d'aquesta mesura respon al propòsit d'incentivar l'estudiant a que realitzi una matriculació responsable i millorar la seva eficiència i el seu rendiment acadèmic.

Cal tenir present que l'import que l'estudiant satisfà en concepte de matrícula només suposa un percentatge en la despesa corrent per crèdit que oscil·la entre el 15% i el 20% del cost de l'ensenyament. Per això no s'ha d'entendre l'establiment d'aquests recàrrecs com una penalització a l'estudiant sinó com un incentiu a la millora del rendiment acadèmic i millora en l'aprofitament dels recursos públics, provinents del ciutadà per via impositiva. En conseqüència, cal entendre el recàrrec com un estímul per optimitzar el rendiment acadèmic dels estudiants universitaris, no com una mesura coercitiva, amb la qual cosa es beneficia tota la societat.

A més, l'establiment de recàrrecs per segona i successives matricules és una pràctica comú en les universitats de diferents Comunitats Autònomes, sempre entesos com una mesura de millora de l'aprofitament dels recursos que la societat destina a les universitats, tal com es constata en el quadre que es relaciona a títol d'exemple:



COMPARATIVA DELS PREUS DE PRIMERA, SEGONA I TERCERA MATRÍCULA, CURS
2009-2010, AMB LES ALTRES COMUNITATS AUTÒNOMES

COMUNITAT AUTÒNOMA	PM 1a matr	PM 2a matr	Incr. 2a	PM 3a matr	Incr. 3a
ANDALUCIA	11,50	13,00	13,04%	17,00	47,83%
ARAGÓ	13,71	20,52	49,67%	30,96	125,82%
ASTURIAS	13,38	19,38	44,84%	28,95	116,37%
BALEARS	13,63	20,44	49,96%	27,26	100,00%
CANARIAS	10,18	11,71	15,03%	12,96	27,31%
CANTABRIA	12,27	17,71	44,34%	26,42	115,32%
CASTILLA LA MANCHA	12,26	15,94	30,02%	22,31	81,97%
CASTILLA Y LEON	13,17	19,39	47,23%	29,52	124,15%
CATALUNYA	13,10	18,34	40,00%	21,52	64,27%
COMUNITAT VALENCIANA	10,83	11,92	10,06%	16,25	50,05%
EXTREMADURA	11,91	14,60	22,59%	21,04	76,66%
GALICIA	11,31	13,00	14,94%	15,27	35,01%
LA RIOJA	13,53	19,60	44,86%	29,25	116,19%
MADRID	13,80	16,55	19,93%	23,44	69,86%
MURCIA	12,39	17,96	44,96%	26,63	114,93%
NAVARRA	14,50	18,85	30,00%	21,75	50,00%
PAIS BASC	12,73	14,69	15,40%	17,63	38,49%
TOTAL	12,72	17,09	34,36%	23,9	87,89%

Per al curs 2010-2011 el recàrrec per la segona matrícula és del 50%, percentatge similar al que estableixen les Comunitats Autònomes d'Aragó i de les Illes Balears per al curs 2009-2010. Per a la tercera matrícula es proposa un increment del 80%, de manera que es troba per sota de la mitjana de les principals Comunitats Autònomes, tal com es pot veure en el quadre anterior (87,89%).

i) Per a segons i successius ensenyaments universitaris s'aplica un coeficient de l'1,4 als preus per crèdit que s'estableixen en el Decret per als estudiants que tinguin un o més títols universitaris oficials per iniciar un altre estudi que condueixi a l'obtenció d'un títol universitari oficial a les universitats i centres docents adscrits que apliquen els preus fixats en aquest Decret, llevat que es tracti d'iniciar estudis oficials de postgrau (màsters universitaris i doctorats) i de doctorat no adaptats a l'Espai Europeu d'Educació Superior.

L'aplicació d'aquest coeficient és una mesura mitjançant la qual l'Administració atorga a les persones que no han obtingut encara un títol universitari oficial, un import de finançament superior en relació amb aquelles que ja compten amb un títol universitari que els capacita per a l'exercici d'una determinada professió. A més, l'import dels preus que paguen els estudiants continua essent molt inferior al seu cost real.

j) Pel que fa a les exempcions, s'estableix una nova exempció a favor dels estudiants membres de les famílies monoparentals, els quals seran equiparats als estudiants membres de famílies nombroses de categoria general i tindran dret a l'exempció del 50% dels preus públics fixats en el Decret. Se'n podran beneficiar els membres de les unitats familiars en què hi hagi només un progenitor o tutor, d'acord amb les condicions establertes en el Decret 151/2009, de 29 de setembre, de desplaçament parcial de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies.

k) Els consells socials o l'òrgan que n'exerceixi les funcions en el cas de la Universitat Oberta de Catalunya, poden diferenciar el preu dels crèdits en qualsevol nivell



d'estudis per als estudiants estrangers no residents, que no siguin nacionals d'estats membres de la Unió Europea, sense que el preu corresponent pugui excedir quatre vegades els preus fixats en l'annex d'aquest decret per a l'ensenyament de què es tracti, sens perjudici del que prevegin els convenis o tractats internacionals en aquesta matèria.

En aquest sentit cal tenir en compte que els Consells Socials ja venien aplicant els preus dels crèdits dels ensenyaments conduents al títol de doctorat dins els límits fixats en el Decret de preus. En aquest cas el límit inferior és igual als preus fixats per als residents en la Unió Europea i el límit superior queda també fixat en el Decret de preus. També cal tenir en compte que la potestat del Consells Socials en fixar aquests preus queda limitada al estudiants dels països que no siguin membres de la Unió Europea i per als quals no existeixin acords de reciprocitat.

2.- Impacte econòmic-social i pressupostari

- a) Els preus proposats constitueixen una part reduïda del cost real dels serveis acadèmics universitaris oferts. El fet que l'estudiant aboni només una part del cost de l'ensenyament que cursa possibilita, juntament amb les polítiques de beques i d'altres ajuts a l'estudi, eliminar barreres socioeconòmiques que impedeixen un accés més universal a l'educació universitària.

En tot cas, l'aplicació de l'increment que es proposa en l'import dels preus és imprescindible si es vol mantenir i augmentar la qualitat dels serveis proporcionats als estudiants universitaris.

- b) La diferència entre el cost per a la prestació dels serveis acadèmics i el preu que satisfà l'estudiant, es finança mitjançant transferències corrents a les universitats des d'aquest Departament, d'acord amb el model de distribució de finançament de les universitats públiques catalanes, i amb les quantitats fixades per l'Acord de Govern de 10 d'octubre de 2006, pel qual s'aprova l'escenari de finançament de la Generalitat de Catalunya a les universitats públiques per al període 2007-2010.

Per tot l'exposat anteriorment,

S'informa **favorablement** la vessant econòmica del Projecte de Decret pel qual es fixen els preus de la prestació de serveis acadèmics a les universitats públiques catalanes per al curs 2010-2011.

Esther Morales Miguel
Subdirectora general de Planificació Econòmica Universitària

Barcelona, 10 de juny de 2010